



MAT Á ÁHRIFUM LAGASETNINGAR*

– sbr. samþykkt ríkisstjórnar frá 10. mars 2017

*umfjöllun um einstök efnisatriði misjafnlega ítarleg, eftir umfangi máls og eðli

Málsheiti og nr.	Innleiðing á tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins 2014/61/ESB frá 15. maí 2014 um ráðstafanir til að lækka kostnað við uppbyggingu á háhraða fjarskiptanetum.
Ráðuneyti	Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið
Stig mats	<input checked="" type="checkbox"/> Frummat, sbr. 1. gr. <input type="checkbox"/> Endanlegt mat, sbr. 10. gr.
Dags.	22.11.2017

A. Greining og mat á fjárhagslegum áhrifaþáttum fyrir ríkið

- 1. Áætluð fjárhagsáhrif fyrir ríkið vegna helstu breytinga og ráðstafana sem felast í fyrirhugaðri lagasetningu, þar sem tilgreindir eru sérstaklega áhrifaþættir á fjárhag ríkissjóðs**
 - a) Hvaða fjárhagsgreining, rekstraráætlanir, reiknilíkön eða önnur áætlanagerð hefur farið fram við undirbúning fjárhagsmatsins?
Póst og fjarskiptastofnun áætlaði kostnað vegna innleiðingar tilskipunarinnar inn í EES-samninginn. Þarfnast endurmats.
 - b) Helstu forsendur sem áætlanir byggja á og næmni niðurstaðna fyrir frávikum?
Kröfur tilskipunarinnar um eftirlit og sameiginlegan gagnagrunn. Niðurstöður ráðast af því hvaða leið verður farin með eftirlit og hvort hægt sé að samnýta þá gagnagrunna sem fyrir eru.
 - c) Eru fjárhagsáhrif tímabundin eða varanleg?
Að hluta til tímabundin en að hluta til varanleg.
 - d) Skorður sem eru settar fyrir útgjöldum og hvatar sem geta haft áhrif á útgjaldaþróun.
 - e) Aðskilin umfjöllun um brúttóáhrif á tekjuhlið og gjaldahlið en einnig tilgreind nettóáhrif á afkomu.
- 2. Tekjubreytingar**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

Ekki verður séð að frumvarpið hafi áhrif á tekjur ríkissjóðs. Hins vegar er hugsanlegt að setja þurfi gjaldtökuheimild vegna úrskurðarnefndar en allar ákvarðanir á eftir að taka á þessu stigi. Verði það nauðsynlegt verður það gert í samvinnu við skrifstofu skattamála í fjármála- og efnahagsráðuneytinu.
- 3. Útgjaldabreytingar**

– Sjá gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum

Samkvæmt fyrirbyggjandi mati Póst og fjarskiptastofnunar er gert ráð fyrir að innleiðing tilskipunarinnar geti haft í för með fjölgun starfa um eitt til tvö stöðugildi en þetta mat þarfnast endurskoðunar. Það liggur fyrir að frumvarpið og innleiðing tilskipunarinnar getur haft í för með sér stofnkostnað vegna gagnagrunns eða um 20 mkr. Hve hár hann verður byggir á því hvernig og hvort hægt sé að nýta gagnagrunna sem fyrir eru. Þetta mat þarfnast endurmats.
- 4. Eignabreytingar**

– Sjá sérstakan gátlista fyrir mat á fjárhagsáhrifum - Á ekki við.

5. Aðrir áhrifaþættir varðandi ríkisfjármál

- a) Samræmi við viðmið og sjónarmið um fyrirkomulag á útgjaldastýringu og umbúnað í fjárlögum
- b) Samræmi við viðmið um framsetningu fjárlaga og reikningshaldslegan grundvöll samkvæmt lögum um opinber fjármál
- c) Uppbygging skattkerfis og tekjuöflunar ríkissjóðs
- d) Forsendur og umbúnaður þjónustugjalda – lagakröfur
- e) Rekstrarform ríkisstarfssemi
- f) Opinber innkaup og útboð
- g) Eignaumsýsla ríkisins
- h) Réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna
- i) Ríkisstyrkir og ívilnanir, þ.m.t. samræmi við reglur ESA, sbr. 61. gr. EES-samningsins. Ath. tilkynningarskyldu með tveggja mánaða fyrirvara.

B. Samræmi við útgjaldaramma og fimm ára fjármálaætlun – fjármögnun

1. **Hefur verið gert ráð fyrir þeim fjárhagsáhrifum á málaflokk sem leiða kunna af samþykkt frumvarpsins: Nei**
 - a) í gildandi fjárlögum
 - b) í fjárlagafrumvarpi komandi árs
 - c) í fimm ára fjármálaáætlun ríkisstjórnarinnar
2. **Hafi ekki þegar verið gert ráð fyrir útgjöldum við verkefni, hvernig er þá ætlunin að finna þeim stað innan útgjaldaramma málaflokks t.d. með tilfærslu fjármuna eða með því að draga úr öðrum útgjöldum?**

Er í skoðun.
3. **Tengist einhver ný eða aukin tekjuöflun verkefninu?**

Hugsanlega er hægt að krefja notendur um kostnað í formi e.k. þjónustugjalda en allar ákvarðanir á eftir að taka í þeim efnum.

C. Efnahagsáhrif – áhrif á atvinnulíf, vinnumarkað og samkeppni

1. **Hagræn áhrif á heildareftirspurn og einstaka markaði – hagstjórnarsjónarmið**

Innleiðing tilskipunarinnar á að leiða til hagræðingar við lagningu fjarskiptaneta í jörðu bæði í þéttbýli og dreifbýli þar sem annars vegar er gert ráð fyrir að jarðvegsframkvæmdir verði samnýttar og að gerð verði krafa um að lagnakerfi í nýbyggingum verði þannig úr garði gerð að auðvelt verði að bæta við nýjum fjarskiptanetum.
2. **Áhrif á fyrirtækjaeftirlit og reglubyrði, hversu mörg fyrirtæki verða fyrir áhrifum og hvers konar fyrirtæki? Einföldun laga eða stjórnsýslu? Leitað umsagnar ráðgjafarnefndar um opinberar eftirlitsreglur? Sbr. lög nr. 27/1999.**

– Sjá leiðarvísinn „Grunnmat á eftirlitsreglum“

Helst er um að ræða fjarskiptafyrirtæki, veitufyrirtæki, vegagerðin, Landsvirkjun og önnur orkufyrirtæki.
3. **Samkeppnisskilyrði**
 - a) Líkur á því að fjöldi fyrirtækja á markaði takmarkist með beinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér einhvers konar einkarétt, leyfiskerfi eða kvóta).

Reglurnar eiga að auka samkeppnishæfi fyrirtækja.
 - b) Líkur á því að fyrirtækjum á markaði fækki með óbeinum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér aukinn kostnað við inngöngu á markað eða tekur aðeins til hluta starfandi fyrirtækja).

Nei, reglurnar eiga að auka samkeppnishæfi fyrirtækja.

- c) Takmarkanir á möguleikum fyrirtækja til þess að mæta samkeppni vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin hefur áhrif á verð fyrirtækja eða eðli vörunnar t.d. staðlar eða ef aðgerðin takmarkar sölusvæði, svigrúm til að auglýsa eða til að ákveða hvernig vara er framleidd).

Á ekki við.

- d) Takmarkanir á frumkvæði fyrirtækja til að stunda samkeppni með virkum hætti vegna reglusetningar (líklegt ef aðgerðin felur í sér að fyrirtæki verði undanþegin samkeppnislögum eða ef fyrirtæki bera skyldu eða eru hvött til að skipta með sér hvers konar viðskiptalegum upplýsingum)

Á ekki við.

D. Önnur áhrif

1. **Áhrif á fjárhag sveitarfélaga, sbr. 129. gr. sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011**

– Ath. að skylt er að leggja slíkt mat fyrir Samband íslenskra sveitarfélaga til umsagnar og tilkynna niðurstöðu máls til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins

Á ekki við.

2. **Áhrif á frelsi til að veita þjónustu (með eða án staðfestu á Íslandi)**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með fjögurra mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Á ekki við.

3. **Áhrif á tæknilegar reglur um vöru og fjarþjónustu, sbr. lög nr. 57/2000**

– Ath. tilkynningarskyldu til ESA með þriggja mánaða fyrirvara, sbr. 1. og 2. gr. reglugerðar nr. 666/2011.

Á ekki við.

4. **Áhrif á byggðalög**

Tilskipunin ætti að hafa jákvæð áhrif á byggðarlög með því að minnka kostnað fyrir þjónustuveitendur að leggja fjarskiptavirki í jörðu í samvinnu við t.d. vegagerð eða lagnavinny.

5. **Áhrif á frjáls félagasamtök**

Engin

6. **Áhrif á jafnrétti kynjanna**

– Sjá leiðarvísi fyrir mat á jafnréttisáhrifum

Engin.

7. **Áhrif á lýðheilsu**

Engin

8. **Áhrif á menntun, nýsköpun og rannsóknir**

Engin.

9. **Áhrif á möguleika einstaklinga og fyrirtækja til að eiga samskipti þvert á norræn landamæri.**

Á ekki við.

10. **Áhrif á stjórnslu, s.s. hvort ráðuneyti og stofnanir eru í stakk búin til að taka við verkefni.**

Póst of fjarskiptastofnun þarf að fá fjármagn til að sinna skyldum skv. tilskipuninni og þá hefur ekki verið ákveðið hver skuli úrskurða í málum er þetta varðar.

11. **Áhrif á stöðu tiltekinna þjóðfélagshópa, s.s. aldurshópa, tekjuhópa, mismunandi fjölskyldugerðir, launþega/sjálfstætt starfandi/utan vinnumarkaðar**

Engin

12. Áhrif á umhverfi og sjálfbæra þróun. Tilskipunin ætti að hafa jákvæð áhrif á umhverfi þar sem færri skurði þarf að grafa, þ.e. minna jarðrask.

E. Niðurstaða mats – með vísun í fylgiskjöl ef við á

- 1. Samandregin niðurstaða fjárhagsáhrifa fyrir ríkissjóð – heildarútkoma varðandi tekjur, gjöld, afkomu og efnahag**
- 2. Önnur áhrif en bein fjárhagsáhrif, álitamál eða fyrirvarar sem ástæða þykir til að vekja athygli á.** Innleiðing tilskipunarinnar inn í íslenskan rétt ætti að minnka jarðrask vegna framkvæmda hér á landi og tryggja að færri skurðir verði grafnir vegna lagnaframkvæmda.
- 3. Samfélagslegur ávinningur veginn á móti kostnaði og fyrirhöfn (ekki gerð krafa um tölulegt mat)** Samfélagslegur ávinningur ætti að vera einhver ef vel tekst til enda er tilskipunin sett með það í huga að ýta undir að komið verði á háhraðaneti til allra landsmanna með sem minnstum tilkostnaði.

F. Til útfyllingar vegna endanlegs mats – breytingar frá frummati

- 1. Voru áform um lagasetninguna ásamt frummati á áhrifum kynnt fyrir FJR?**
- 2. Eru helstu efnisatriði frumvarpsins óbreytt/lítið breytt frá þeim tíma?**
- 3. Ef gerðar hafa verið breytingar umfram það, sbr. það frummat á áhrifum frumvarpsins sem áður var kynnt, hverjar eru þær og hver eru fjárhagsáhrifin?**